

滨州市人民政府 关于 2021 年度全市企业国有资产管理情况的 专项报告

——2022 年 10 月 27 日在滨州市十二届人大常委会

第 4 次会议上

滨州市人民政府国有资产监督管理委员会主任 范克志

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市政府委托，现将 2021 年度全市企业（不含金融企业）国有资产管理情况报告如下，请予审议。

一、全市企业国有资产管理情况

（一）国有企业资产总体情况

截止 2021 年底，全市纳入国有资产统计范围的企业 146 户（包括市属国有企业 13 户，县属国有企业 133 户），各级子企业 283 户，年末在岗职工 21002 人。其中：市属国有企业 13 户（包括市属企业集团 8 户，文化企业 5 户），各级子企业 146 户，年末在岗职工 10286 人。

从资产状况看，截止 2021 年底，全市国有企业资产总额 3121.45 亿元，负债总额 1721.29 亿元，所有者权益 1400.16 亿元，分列全省第十位、第十位、第七位，较上年分别增长 18.34%、21.22%、14.98%；资产负债率 55.14%，较上年增加 1.31 个百分

点。其中:市属国有企业资产总额 1161.18 亿元, 负债总额 580.3 亿元, 所有者权益 580.88 亿元, 较上年分别增长 17.53%、18.8%、16.3%; 资产负债率 49.97%, 较上年增加 0.53 个百分点。截止 2021 年底, 全市国有企业国有资本权益总额 1202.6 亿元, 较上年增长 15.71%。其中:市属国有企业国有资本权益总额 450.1 亿元, 较上年增长 18.95%。

从经营成果看, 2021 年, 全市国有企业实现营业收入 442.86 亿元, 列全省第六位, 较上年增长 37.77%; 实现利润总额 10.55 亿元, 列全省第七位, 较上年转亏为盈(上年亏损 1.42 亿元)。其中: 市属国有企业实现营业收入 193.49 亿元, 利润总额 4.21 亿元, 较上年分别增长 50.85%、44.38%。

从国有资本保值增值情况看, 2021 年, 全市国有企业国有资本保值增值率 99.29%, 较上年增加 1.81 个百分点。其中: 市属国有企业国有资本保值增值率 100.28%, 较上年下降 0.1 个百分点。

(二) 企业国有资产监管情况

一是将党的建设融入公司治理。通过党建入章、党委会前置、双向进入交叉任职等措施, 把党的领导融入公司治理各环节。二是转变综合监管方式。上线国资国企在线监管系统, 加快推进国资监管数字化转型。成立市国有企业审计监督服务中心, 严格落实财务总监联签和国资总监重大事项专报制度, 探索企业审计工作指导监督新思路。建立市属国有企业重点工作奖励制度, 突出

考核约束激励，引导国有企业转型升级。三是推动三项制度改革落实落地。实现各级市属国有企业全员绩效考核，全面建立三项制度改革常态化机制。探索实施非上市公司中长期激励工作走在全省前列。全面推行经理层成员任期制和契约化管理，覆盖率达到 100%。四是加强国有产权管理。全年新办理产权登记 6 户，变动产权登记 16 户，调整 5 户企业注册资本金，对 26 宗国有土地使用权作价出资，共计 1.53 亿元。开展第一笔海域使用权产权交易业务，溢价率 204%。五是抓牢国有资产风险控制。2021 年，共出台监管制度 28 个，建立了全方位监管体系，严格把关市属国有企业重大事项，定期调度全市国有企业债务存量情况，提前预判并及时防范化解潜在的重大债务风险。

（三）国有企业改革情况

一是实体经济开始破题。通过参股、控股方式招引实体项目，城建集团钢结构装配式项目正式投产；公用事业集团与中海油气电集团开展渤中 19-6 下游开发；推动全国第一家海上风电并网适应性检测中心落户滨州。二是探索建立市县合作新模式。国投集团通过无偿划转方式，受让阳信城投、高新区财金及沾化宏达财金公司股权，资产总额从 22 亿元快速壮大到 383 亿元，发债能力达到 60 亿元。三是信用评级和基金管理实现历史性突破。市财金集团、滨达集团分别取得 AA+、AA 主体信用评级资质，国投集团取得 AA+ 综合信用评级资质。渤海科创、国投国富私募基金管理公司，分别在中基协成功登记备案并取得基金管理人资

质。**四是**加快资源优化整合。整合市级行政事业单位经营性资产4.5亿元，划入相关市属国有企业。整合北部沿海临港资产资源，组建了滨州市交通投资发展集团有限公司。整合报社、电台、电视台，挂牌成立滨州市新闻传媒中心，形成了报台网微端声屏“七位一体”全媒体内容生产和传播体系。**五是**深入实施现代企业制度示范工程，邹平市被列为全省县级国资国企改革示范点。

（四）国有企业负责人薪酬管理情况

完善企业负责人薪酬考核体系，形成了以国有资本保值增值为核心，突出五项重点工作任务的考核机制。对商业类企业中公益类业务实行分类核算、分类考核，增强了业绩考核的科学性和针对性。同时，指导企业建立董事会内部考核评价机制，副职薪酬系数合理拉开差距，破解“高水平大锅饭”局面。今年，依据业绩考核结果，核定了8户企业主要负责人2021年度薪酬，平均为46.22万元，较上年增长10.32%。其中，最高薪酬为55.32万元，最低为37.23万元。2021年，8户企业负责人共44人，平均年薪为39.96万元。

二、当前国企改革发展和国资监管工作中存在的主要问题

（一）国有企业整体实力不强。我市企业国有资产规模小、市场竞争力较弱。2021年底，全市国有企业资产规模仅为3121.45亿元，市属企业集团资产规模仅为1158.03亿元，市属国有文化企业资产规模仅为3.15亿元。

（二）历史遗留问题较多。拖欠国有企业借款、工程款问题

突出，企业资金周转比较困难。

（三）实体经济发展滞后的问题依然突出。市属国有企业缺少实体产业支撑，多以承担基础设施、民生公益项目为主，财务费用高、盈利能力弱，可持续发展能力不足。

（四）国有企业经营管理人才缺乏。国有企业行政化、机关化管理氛围浓厚，缺乏真正懂经营、善管理的高端人才，缺少在资本运营、金融、专业技术等方面专业人才，企业经营管理队伍整体比较薄弱。

（五）市场化经营机制有待进一步推进落实。国企改革三年行动有力推动了全市国有企业市场化经营机制的建立健全，但在制度的落实落地、见成效上还有不少工作要抓。

（六）推进混合所有制改革难度大。由于我市国有企业规模小、实体产业少、运营质量还不高，对战略投资者出资参与合资合作缺乏吸引力，加之有些企业观念保守、主动性不强，混改成效不够理想。

三、下一步工作措施

（一）持续做强做优做大国有经济。鼓励支持企业以控股和参股的方式引入或发展实体经济。持续探索市县合作互利共赢、联动发展。全面整合市域范围内水利、临港产业和交通、投资运营平台、文旅等板块资源资产，发挥“握指成拳”的优势，集中力量办大事。

（二）大力推动重要领域关键环节改革。一是开展国企改革

三年行动任务“回头看”，确保各项任务目标落地见效。指导市属国有企业完善市场化经营机制，不断健全法人治理结构，全面落实外部董事占多数改革任务。二是全力推进市属国有企业信用评级，强化资本市场直接融资能力。

（三）全面提升国有资产监管水平。按照应放尽放、能授则授的原则深化授权经营体制改革，切实增强市属国有企业活力。健全融资担保制度，规范企业担保行为。开展“内控体系建设年”活动，完善内审监督体系，全面梳理内控建设薄弱环节，切实筑牢内部监督防线。进一步发挥文资理事会监管职能，建立市属文化企业“双效”考核机制，把社会效益放在首位，实现社会效益和经济效益相统一。

（四）全面加强国有企业党的建设。始终坚持把加强党的领导、党的建设贯穿于国企改革全过程，深入推行“党建+”模式，不断深化“四融四提”党建品牌，完善党内关怀制度，建立党建督查制度，以改革发展成效检验各级党组织的组织力和战斗力。聚焦国有企业高质量、竞争力和现代化发展，在履行使命中服务全市大局，全力以赴助力疫情防控、重要事项、重点工程的大战大考，更好发挥国资国企在推动全市经济高质量发展中的基础支撑、战略引导和公共服务作用。

下一步，滨州市国资国企将聚焦做强做优做大国有企业，持续推进国有经济布局优化和结构调整，持续推动全市产业结构和能源结构转型升级，踔厉奋发、勇毅前行，坚决完成各项任务目

标，为更高水平富强滨州建设作出国资贡献。
以上报告，请审议。